

Comentarios al Nuevo Código de Minas de Colombia

-Documentos de la Comisión Redactora-

Contratos Mineros

Ambiente para la Negociación

-Investigación en la Universidad de Harvard-

Douglas Velásquez Jácome
y otros colaboradores

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

Santafé de Bogotá D.C., febrero de 1992

CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACION	11
LOS AUTORES	15
COMENTARIOS AL NUEVO CODIGO DE MINAS DE COLOMBIA	
1. VENTAJAS Y PELIGROS DEL NUEVO CODIGO DE MINAS Por Douglas Velásquez Jácome	19
Introducción	21
2. BASES PARA UNA POLITICA MINERA	23
2.1 El Registro Minero	25
2.2 El Censo Minero	25
2.3 El Código de Minas	26
2.4 Objetivos del Código: fomento a la industria minera	27
3. ESTRUCTURA DEL CODIGO DE MINAS	31
3.1 Orientaciones generales	33
3.2 Regulación íntegra de la materia	33
3.3 Trámites expeditos	34
3.4 Descentralización administrativa minera	34
3.5 La concertación, una batalla perdida	34
3.6 La propiedad minera	35
3.7 Las reservas mineras y ecológicas	36
3.8 Zonas restringidas	36
3.9 Explotaciones ilegales	37
3.10 Diferencia entre pequeña, mediana y gran minería	38
3.11 Capacidad económica (artículo 21)	38
3.12 Expropiación	39
4. MEDIOS DE EXPLORACION Y EXPLOTACION	41
4.1 Concepto y alcance	43
4.2 Licencia de exploración	43
4.3 Conversión automática	44
4.4 Sistemas para la explotación	45
4.5 Licencia de explotación	46
4.6 Un mico, de padres orangutanes	46
4.7 Contrato de concesión	46
4.8 ¿Se abrevian los trámites?	47

4.9	Cesión de derechos y subcontratación (artículo 22)	47
4.10	Prenda minera	48
4.11	La reversión	48
4.12	Régimen de sanciones (multas, cancelación y caducidad)	49
5.	LA CONTRATACION MINERA, UN CAPITULO PARA MEDITAR	51
5.1	Antecedentes	53
5.2	Objeto de los contratos mineros	54
5.3	Criterios para la contratación	54
5.4	La negociación	54
5.5	Contraprestaciones económicas	55
5.6	Se desconocen los derechos de municipios y departamentos	55
5.7	Los aportes mineros	56
5.8	Rol de Carbocol y Ecominas	57
5.9	Los zares del carbón	59
6.	MATERIALES DE CONSTRUCCION	61
6.1	Marco jurídico	63
6.2	Propiedad de las canteras o materiales de construcción	63
6.3	Definición técnica y legal de materiales de construcción	64
6.4	Clasificación y procedimiento	64
6.5	Explotaciones en zonas urbanas y usos de explosivos	65
7.	DELEGACION DE FUNCIONES: UNA BATALLA GANADA AL CENTRALISMO	67
7.1	Competencia del Ministerio de Minas	69
7.2	Concepto de descentralización	69
8.	ASUNTOS INDIGENAS	71
8.1	Lineamiento político	73
8.2	Estudio del tema	73
8.3	Las comunidades indígenas y la minería	74
8.4	Zonas de reserva minera indígena	74
8.5	Definición de territorio y comunidad indígena	75
8.6	Derecho de prelación sobre las minas para los indígenas	75
8.7	Licencia especial para los indígenas	75
8.8	Títulos mineros de terceros en zonas indígenas	76
9.	LA MINERIA DE SUBSISTENCIA	77
9.1	Marco general	79
9.2	El barequeo	79
9.3	Disposición contradictoria	80

10.	COOPERATIVAS MINERAS	83
10.1	Objetivo	85
10.2	Prerrogativas especiales	85
10.3	El Comité Minero Cooperativo	86
11.	SOCIEDAD ORDINARIA DE MINAS	87
11.1	Arbitrariedad vs. conveniencia	89
11.2	Problemas de terminología	90
11.3	Definición de la sociedad o compañía minera	90
11.4	Confusiones a granel	90
11.5	Responsabilidad y número de socios	91
11.6	Acciones al portador	91
11.7	Otras imprecisiones	92
12.	LAS SERVIDUMBRES MINERAS	93
12.1	Antecedentes	95
12.2	Concepto de servidumbre	95
12.3	Servidumbres para la exploración	96
12.4	Utilización de otros recursos naturales renovables	96
12.5	Servidumbre de ocupación de terrenos	96
12.6	Servidumbre de madera	97
12.7	Servidumbre de ventilación, visita, tránsito, comunicación	97
12.8	Responsabilidades y obligaciones de los mineros	97
12.9	Procedimiento para la imposición de las servidumbres	98
12.10	Indemnizaciones	99
13.	EL REGISTRO MINERO	101
13.1	Concepto técnico y legal	103
13.2	Parte operativa	103
13.3	Cuestiones legales del registro	104
13.4	Naturaleza jurídica	104
13.5	Fases del registro	105
13.6	Modos de hacer el registro, plazos	105
14.	FONDOS DE FOMENTO MINERO	107
14.1	Marco actual	109
14.2	Naturaleza jurídica de los fondos	109
14.3	Recursos de los fondos	110
14.4	Administración de los fondos	111

15.	BREVE HISTORIA SOBRE LA EXPEDICION DEL CODIGO	113
15.1	Carta de funcionaria del Ministerio de Minas al director de Nueva Frontera	115
15.2	Nota de la redacción de Nueva Frontera	115
15.3	Respuesta del autor	115
15.4	¿Por qué un Código?	116
15.5	El trabajo de la Comisión Redactora	116
15.6	La sesión final	117
15.7	El episodio de la Casa de Nariño	117
15.8	El legislador nocturno	118
16.	DOCUMENTOS	119
16.1	Actas de la Comisión Redactora	121
16.2	Editorial Revista Minera de la Asociación Colombiana de Mineros "El sentido de una firma y el valor de un acta"	121
16.3	Carta de los parlamentarios al ministro de Minas	122
16.4	Cartas dirigidas por el consejero de Estado Dr. Antonio de Irisarri R. al ministro de Minas	123
16.5	Carta dirigida al señor presidente Virgilio Barco por la Asociación Colombiana de Mineros	125
16.6	Carta dirigida al señor presidente Virgilio Barco por la Organización Nacional Indígena de Colombia, ONIC	126
16.7	Carta dirigida en diciembre 20 de 1988 por los doctores Douglas Velásquez Jácome y Hernando Escobar Isaza, presidente y secretario de la Comisión Redactora al señor ministro de Minas, doctor Oscar Mejía Vallejo, en relación con el Proyecto de Código de Minas elaborado por funcionarios del Ministerio de Minas y Energía	128
	Cuadro No. 1 Nueva clasificación de la minería y sus obligaciones	130
	Cuadro No. 2 Clasificación de la minería según volumen de materiales útiles y estériles, extraídos por año	131
17.	LINEAMIENTOS POLITICOS DEL CODIGO DE MINAS, SUS INCONSTITUCIONALIDADES Y DESVIACIONES Por Mario Uribe Escobar	133
17.1	Decadencia de las Facultades Extraordinarias	135
17.2	El Código de Minas debe ser de reglamentación íntegra	135
17.3	Trámites expedidos vs. discrecionalidad y tramitomanía	136
17.4	Discrecionalidad en carbón	136
17.5	Ausencia de procedimientos	137
17.6	Contratación en gran minería	137
17.7	Reservas mineras	138
17.8	Fondos de Fomento Minero	138

17.9	Participaciones para los municipios, departamentos y Corpes	139
17.10	Planeación y participación	139
17.11	Descentralización	140
17.12	Responsabilidades, inhabilidades e incompatibilidades	140
17.13	Conclusión	141
18.	LOS TITULOS MINEROS EN EL CODIGO DE MINAS Por Hernando Escobar Isaza	 143
18.1	Introducción	145
18.2	Los títulos mineros en la Ley de Facultades	145
18.3	Definición de depósito, yacimiento mineral y mina	146
18.4	Actividades comprendidas por el título minero	147
18.5	Clases de títulos mineros en el Código de Minas	148
18.6	La licencia de exploración	149
18.7	La licencia de explotación	151
18.8	El contrato de concesión	152
18.9	Regalías en la concesión	153
18.10	El aporte	154
18.11	Los contratos de las entidades descentralizadas	157
18.12	Contratos de pequeña y mediana minería	158
18.13	Conclusiones	160
19.	CONTROVERSIAS SOBRE MINAS, DELEGACIONES, DESCENTRALIZACION Por Jaime Valenzuela Cobo	 163
19.1	Introducción	165
19.2	Ausencia de participación ciudadana	165
19.3	Consenso descentralista	166
19.4	Código de Minas frente al proceso de descentralización	166
19.5	La delegación a entidades seccionales y locales	167
19.6	Servidumbres mineras. Concepto general	168
19.7	Clases de servidumbres mineras	169
19.8	Caución obligatoria a cargo del minero	169
19.9	Exclusiones	169
19.10	Aviso y pagos durante la explotación	170
19.11	Determinación de la caución	170
19.12	Ocupación de terrenos	170
19.13	Eliminación de la servidumbre de maderas	170
19.14	Acueducto, desagües y vertimientos	170
19.15	Ventilación	171
19.16	Visita	171
19.17	Tránsito y transporte	171
19.18	Comunicación	171
19.19	Preservación y restauración de bienes	171

19.20	Procedimientos para la imposición de servidumbres	172
19.21	Indemnizaciones	173
19.22	Caución previa	173
19.23	Contradicciones	173
20.	DEL AMPARO ADMINISTRATIVO	175
20.1	Acción de amparo	177
20.2	Competencia inicial de alcaldes	177
21.	ASPECTOS AMBIENTALES Por Hernán Pulido Arroyave	179
21.1	Introducción	181
21.2	Zonas restringidas para la minería	181
21.3	Tamaño de la minería	182
21.4	Declaración de impacto ambiental	184
21.5	Aspectos ambientales de las servidumbres	185
21.6	La licencia ambiental	187
22.	ASPECTOS TECNICOS DEL REGISTRO MINERO Por Jaime Villarreal Morales	189
22.1	Definición	191
22.2	Objetivo	191
22.3	Naturaleza (artículo 289, capítulo XXXI, Decreto 2655/88)	191
22.4	Objetivos específicos de la sistematización	191
22.5	Características del Registro Minero	192
22.6	Actos sujetos a registro (artículo 292, Decreto 2655/88)	192
23.	SOCIEDADES Y CONSORCIOS MINEROS Por Rodrigo Martínez Navas	195
23.1	Imprecisión de términos	197
23.2	Elementos del contrato social (artículo 139)	197
23.3	Objeto social (artículo 139)	198
23.4	Aportes	198
23.5	Constitución, modificación, terminación	198
23.6	Responsabilidad y número de socios (artículo 142)	199
23.7	Acciones al portador (artículo 143)	199
23.8	Compromiso societario (artículo 144)	200
23.9	Continuación con causahabientes (artículo 146)	200
23.10	Normas aplicables (artículo 147)	201
23.11	Consortio minero	202

CONTRATOS MINEROS	
"Ambiente para la negociación"	
Por Douglas Velásquez Jácome	205
Introducción	207
1. La inversión extranjera en minas	209
2. Negociación de contratos mineros: una forma para atraer inversión extranjera	212
3. La concesión tradicional: causa del cambio	215
4. Empresas estatales mineras	217
5. Aspectos generales de las negociaciones mineras	224
5.1 Marco conceptual	224
5.2 Conocimiento geológico	229
5.3 Transferencia de tecnología	230
5.4 Capacitación administrativa	231
5.5 Mercados internacionales	232
5.6 Beneficios económicos	233
6. Ambiente para negociar	239
6.1 Concepto general	239
6.2 Preparación previa para la negociación	242
6.3 El grupo de negociación	244
6.4 El borrador de contrato	244
6.5 Agenda de sesiones	
7. Técnicas y estrategias de negociación	246
8. Ambiente favorable que busca el inversionista	247
CONCLUSION	249